

ירושלים, ט"ז אדר ב', תשע"ד  
18 מרץ, 2014

**הבהרה: פרוטוקול ועדת מכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי נאון דהוא.  
התקשרות תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים  
לחייב את המדינה.**

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 21.01.2014  
פרוטוקול מס' 18/14

נוכחים: מר אהרון אזולאי, מנכ"ל המשרד (סיים את תפקידו), יו"ר (לא נכח ומאשר בחתימתו את ההחלטה להלן)  
מר גלעד סממה מנכ"ל המשרד הנכנס (לא נכח ומאשר בחתימתו את ההחלטה להלן)  
ר"ח שי נוילמן, סגן חשב המשרד, חבר  
עו"ד אורית בקר, עוזרת ליועץ המשפטי, חברה  
מר יגאל פחימה, מרכז נכסים ולוגיסטיקה, חבר  
גבי קרינה קליגר, ראש תחום תקציבים, חברה (לא נכחה ומאשרת בחתימתה את ההחלטה להלן)  
עו"ד יעלה לשם, עוזרת ליועץ המשפטי, משקיפה  
מר שלום בוחבוט, ראש תחום חינוך מבוגרים, משקיף  
גבי מיטל בן נון, מרכזת ועדת מכרזים  
מר נתנאל רובינשטיין, סטודנט, משקיף

פרויקט "סטודנטים למען אזרחים ותיקים" - הרחבת התקשרות

מצוייב בקשתו של מר שלום בוחבוט, האחראי על הפרויקט.

הפרויקט

המשרד התקשר עם התאחדות הסטודנטים בישראל בהסכם מיום 30.11.2011 בפרויקט לגיוס והפעלה של כ-450 סטודנטים בגריסה ארצית לביצוע פעילויות שונות למען אזרחים ותיקים (תוכנית כירור וכויות ניצולי שואה, תוכנית חונכות, תוכנית וניאטרון קהילתי, תוכנית מחשבים ועוד). עלות ההתקשרות שאושרה במקור על ידי ועדת המכרזים עומדת על סך 2.5 מיליית לשנה (כולל תקורה) ותקופת ההתקשרות נקבעה לשנה עם שתי אופציות למשרד להארכת תקופת ההתקשרות בשנה בכל פעם.

הסטודנטים המשתתפים בפרויקט וכאים למלגה בסך 5,000 ₪, וזאת תמורת ביצוע פעילויות והשתתפות בתוכניות השונות במסגרת הפרויקט בהיקף של לפחות 4 שעות פעילות שבועית, ובסך הכול בהיקף כולל של 120 שעות פעילות שנתית לפחות. גיוס הסטודנטים במסגרת הפרויקט כולל הקצאה של סטודנטים לתפקידי מנהלי תוכניות ורכזים, המבצעים מספר שעות רב יותר תמורת מלגה גבוהה יותר, אך מנגד הסכום שניתן להם בעבור שעת פעילות נמוך יותר.

בישיבות ועדת מכרזים שהתקיימה ביום 22.6.2011 (פרוטוקול 42/11) אושרה ההתקשרות בפטור ממכרז לפי תקנה 29) לתקנות חובת המכרזים לאחר שהוצגה בפניה. בין היתר, חוות דעתו המקצועית של מר בוחבוט בדבר היותה של התאחדות הסטודנטים ספק יחיד בנסיבות העניין. בחוות הדעת התייחס מר בוחבוט, בין היתר, לבקשה לקבלת מידע (RFI) שפרסם המשרד בשנת 2010, חוות הדעת של מר בוחבוט פורסמה באתר האינטרנט של מינהל הרכש ולא התקבלה כל השגה בעניין. ההתקשרות אושרה גם על ידי יגרת הפטור במשרד האוצר.

בהמשך, המשרד מימש מספר אופציות להארכה של תקופת ההתקשרות המצטברות לשנתיים נוספות. כך שחתימת הנוכחית הינה בתוקף עד ליום 30.9.2014

התרחבה המבוססת

בקשתו של האחראי על הפרויקט, מר בוחבוט, כוללת כעת פנייה לקבלת אישור הועדה להרחבת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים, בהיקף של חצי מלשי"ח נוספים. זאת לצורך ביצוע פעילות להכשרת משתתפים (סטודנטים ומתנדבים) בבירור זכויות אורחים ותיקים ותייעוד סיפורי ניצולי שואה. וכן פנייה להגדלת מספר הסטודנטים המשתתפים בתוכנית בירור זכויות אורחים ותיקים.

וועדת המכרזים מקבלת סקירה על הנעשה עד כה - ביום 12.2.2012 התקבלה החלטת ממשלה מס' 4252 שנושאה "הטיפול הממשלתי בניצולי השואה". בהחלטה נקבע כי המשרד יהיה אחראי להפעלת מערך מתנדבים, שיסייע בין השאר בהעברת מידע לניצולי שואה על סיוע, הניתן על ידי גופים שונים. עד סוף שנת 2013 המשרד הוא שביצע את הכשרות המשתתפים במעילות של בירור זכויות ניצולי שואה ותייעוד סיפוריהם על ידי הסוכנות היהודית. זאת, מכח הסכם שחתם עמה המשרד בסך שנתי שני בין 1 מלשי"ח לבין 1.4 מלשי"ח לביצוע פעולות ריכוז התנדבות כולל גיוס מתנדבים. בסיום שנת 2013 המשרד ערך הערכת מצב והגיע למסקנה כי ניתן לבצע את ההכשרות הנייל באמצעות הפרויקט עם התאחדות הסטודנטים ובנוסף אף להוסיף כ-80 סטודנטים לתוכנית בירור זכויות, הכל בעלות של עד 500,000 ש"ח. בנוסף, במסגרת הערכת המצב הוסבר כי לאורך השנים עבודת הסטודנטים בתוכנית בירור זכויות נמצאה יעילה יותר לעומת מתנדבים שגייסה הסוכנות בעצמה. על כן, החליט המשרד שלא להאריך את ההסכם עם הסוכנות ולפעול להרחבת הפעילות עם התאחדות הסטודנטים.

ועדת המכרזים מנחה את מר בוחבוט להכין תוכנית הפשרה לביצוע בירור זכויות שתצורף להסכם עם ההתאחדות. כן יש ליתן התייחסות לנושא ליווי המתנדבים לאחר ביצוע ההכשרה.

מר מילמן מבקש התייחסות לאופן המעקב והמיקוח של המשרד על הפרויקט. האחראית על נושא בירור הזכויות במשרד (כן אחראית גם על מוקד פניות הציבור), גבי זילברשטיין היפוש, העבירה לוועדה התייחסות בכתב לפיה הדוחות אודות פעילות הסטודנטים בפרויקט מיצוי הזכויות, וכן דוחות אודות ביצוע ההכשרות יוגשו אחת לחודש אליה וכן למר בוחבוט מטעם המשרד. גבי זילברשטיין היפוש מודגישה כי אחריות ההתאחדות כלפי מתנדבים שאינם סטודנטים תהא רק בביצוע ההכשרה להתנדבות והמחלקה בראשותה תהא אחראית לפיקוח על פעילותם.

מר בוחבוט מציין כי כיום מספר הסטודנטים בתוכנית בירור זכויות אורחים ותיקים הינו 120 (מתוך 455 סטודנטים בכלל התוכניות המופעלות על ידי ההתאחדות עבור המשרד).

מר בוחבוט מציע את פרטי ההרחבה והוועדה מקיימת דיון.

לשאלת הוועדה מדוע לא יתווספו שני רכזי פעילות נוספים במקום להגדיל את כמות השעות של רכזי הפעילות, השיב מר בוחבוט כי הוא סבור שמקצועיות ישנה כדאיות להגדיל את מכסת השעות של ארבעת הסטודנטים בעלי הניסיון כרכזי פעילות מאשר לגייס שני סטודנטים חדשים, זאת על מנת לחסוך את המשאבים הנלווים הכרוכות בהטמעה של רכזים חדשים מחד, ולשמר את מיומנותם של הרכזים הקיימים במערכת מאידך.

לאחר הדיון בפרטי ההרחבה, להלן סכומי ההרחבה המועדכנים:

1. **תפקיד חדש** - מנהל הכשרות - יהיה זכאי למלגה בסך של 15,000 ₪ אם ביצע לפחות 540 שעות פעילות.
2. **תפקיד חדש** - ארבעה מדריכי ההכשרות - מלגה בסך של 2,500 ₪ בעבור כל מדריך הכשרה אשר ביצע לפחות 90 שעות פעילות. סה"כ **תוספת** של 10,000 ₪.
3. הוספת של 87 סטודנטים לתוכנית בירור זכויות אורחים ותיקים המקבלים מלגה של 5,000 ₪ בתנאי שביצעו לפחות 120 שעות פעילות. סה"כ **תוספת** של 435,000 ₪.
4. תוספת למלגה של רכזי פעילות תכנית בירור זכויות אורחים ותיקים - יהיו זכאים ל-17,500 ₪ אם ביצעו פעילות בהיקף של לפחות 500 שעות פעילות, וזאת במקום מלגה של 12,500 ₪ אם ביצעו פעילות בהיקף של לפחות 360 שעות פעילות. סה"כ **תוספת** של 20,000 ₪.
5. תוספת למלגה של מנהל תכנית בירור זכויות אורחים ותיקים - יהיה זכאי לסך של 25,000 ₪, אם ביצע לפחות 500 שעות פעילות, וזאת במקום סך של 20,000 ₪ אם ביצע לפחות 720 שעות פעילות. סה"כ **תוספת** של 5,000 ₪.
6. תקורה 3% - 14,550 אש"ח.

מר מילמן מעלה את האפשרות לקביעת מדדי תפוקה אפקטיביים לסטודנט המשתתף במרוקט, כך שהמלטה תהיה תלויה במספר האזרחים הוותיקים אליהם הגיע הסטודנט ולא במספר שעות ההתנדבות שביצע. מר בוחבוט מציין בפני הוועדה כי הוא מתנגד מקצועית להצעה הנ"ל מהטעם שהדבר עלול להביא ליחס מולול כאזרחים הוותיקים, כראייה של תפוקה בלבד, שעלולה להוביל לכך שהסטודנטים לא יקדישו לכל אזרח ותיק את הזמן הנדרש, זאת על מנת להספיק להגיע לכמה שיותר אזרחים ותיקים ולהגדיל את הכנסתם. מר מילמן סבור שניתן לפתור זאת באמצעות פיקוח על הסטודנטים. הוועדה שוקלת את הדברים וסבורה כי יש להותיר את החלטה מעניין זה לשיקול דעתם שלגורמים המקצועיים האחראים על המרוקט.

הוועדה מבקשת לדעת מי יישא בעלויות הכיבוד, מקום ההדרכה, והנסיעות של הנשתתפים בפעילות בירור וכוונות. לגבי הסטודנטים מר בוחבוט משיב כי ההכשרות לסטודנטים יתבצעו במסגרת האוניברסיטאות, תהאחדות תישא בעלויות כיבוד והענדת מקום. באשר למתנדבים שאינם סטודנטים, ההוצאות הנלוות לקיום פעילות ההדרכה יהיו על חשבון הגורם המפעיל את המתנדבים.

ראש תחום תקציבים מציינת כי כרגע קיבל המשרד רק 50% מהעודמים המחוייבים ולכן אין תקציב אולם להערכתה האישור לקבלת יתרת העודמים להשלמה ל- 80% יתקבל בימים הקרובים כך שיהיה מימון לביצוע המיזם. המנכ"ל הנכנס, גלעד סמטה, מוסר לוועדה כי במידה ותעוכב העברת העודמים יצומצמו מרוויקטים קיימים לצורך ביצוע מיזם זה.

ועדת המכרזים סבורה כי נוכח החלטת הממשלה 4252 הנ"ל ולאור זאת שנדובר בהתייעלות של המשרד ומיטתו של לפחות חצי מליון ש"ח ובנוסף הגברת הפעילות הרחבת ההתקשרות המבוקשת היא היעילה ביותר וכי יש מקום לביצוע ההרחבה כמבוקש, וזאת בהתאם לתקנה 3(4)(ב)3 - הואיל ומדובר בהתקשרות המשך בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה (עלות שנתית למלטה זהה) והואיל וההרחבה המבוקשת היא של התקשרות שלא נעשתה במקור במכרז או בעקבות פנייה חרותית. החלטתה של הוועדה הינה כפופה לאישור החשבת הכללית.

#### תחילת

בחתימה לתקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים -  
לאשר את הרחבת ההתקשרות עם התאחדות הסטודנטים בישראל על פי הנחיות הוועדה לעיל לשם ביצוע הכשרות למשתתפים לביצוע הפעילות של בירור וכוונות אזרחים ותיקים ותייעוד סימורי ניצולי השואה, ובנוסף גיוס סטודנטים נוספים לביצוע הפעילות. עלות ההרחבה עומדת על סך של עד 500,000 ש"ח (כולל תקורה בגובה 3%), לתקופה שמיום 7.4.2014 ועד ליום 30.9.2014. החלטה זו כפופה לאישור החשבת הכללית.

תקנה תקציבית- 04520213

אילן קמ"ל

שי מילמן

אילן קמ"ל

יגאל פחימה

גלעד סמטה  
המנכ"ל הנכנס

אילן קמ"ל

אהרון אזולאי  
המנכ"ל היוצא

אילן קמ"ל

קרינה קליגר

אורית בקר

אישור הנורמים המקצועיים

שרה זילברשטיין דומש

שלום כחובוט



# המשרד לאזרחים ותיקים

יום שלישי י"ג שבט תשע"ד  
יום שלישי 14 ינואר 2014

לכבוד  
יו"ר ועדת מכרזים

## הנדון: התקשרות בנושא "התאחדות הסטודנטים"

1. נושא ההתקשרות והצורך בה: מצ"ב מסמך מפורט הצעה לפעילות בשנת תשע"ד
2. ההיקף הכספי של ההתקשרות: 3,000,000 ₪ (כולל את התקורה)
3. האם הספק/היועץ פטור ממע"מ: כן/לא. אם כן, נא לצרף אישור מתאים לטופס הבקשה.
3. התקנה התקציבית לביצוע ההתקשרות:
4. תקופת ההתקשרות המבוקשת: שנה
- אופציה להארכת ההתקשרות, ככל שנדרשת: שנה
5. ההליך המבוקש לביצוע ההתקשרות (סמן בעכבר את הרצוי):

מכרז פומבי;

ביצוע הליך תיחור בין ספקים שזכו במכרז מרכזי של החשב הכללי. מספר המכרז המרכזי:

מכרז סגור. נימוקים:

התקשרות עם נומחה תוך פניה למספר מציעים (תקנה 5 לתקנות חובת המכרזים); נימוקים:

פטור ממכרז. הספק עימו מבוקשת ההתקשרות: התאחדות הסטודנטים

נימוקים: מימוש אופציה

6. התקשרויות קודמות עם הספק, אם היו: כן (בתחום זה ובשנת זו).

תקופה מבוקשת: 15.02.2014-31.9.2014 היקף כספי: 3,000,000 ₪

רצ"ב מכתב נלווה

ב ב ר כ ה,  
שלום בוחבוט  
ראש תחום חינוך מבוגרים



## המשרד לאזרחים ותיקים

אל ועדת המכרזים

### הנדון: מימוש אופציה והרחבת ההסכם הקיים

חוזה התקשרות המשרד לתוכנית סטודנטים למען אזרחים ותיקים מסתיים ב-15/02/14.

המשרד מעוניין לממש אופציה להמשך הפעילות של סטודנטים למען אזרחים ותיקים מתאריך 16/02/14 עד לתאריך 31/09/14.

נוסף על כך מתבקש להרחיב ההסכם בעוד חצי מיליון ש"ח (500,000) לפרויקט של בידור זכויות-לעד ולדורות - תיעוד סיפורי חיים של ניצולי שואה, זאת בעקבות שינויים שחלו בהתקשרות של המשרד עם הסוכנות היהודית.

הרחבה זו מצריכה הוספת בעלי תפקיד חדשים - מנהל הכשרות ומדריכי הכשרות כמו כן הגדלת היקף השעות (המלגה) לבעלי תפקיד קיימים - מנהל - תוספת של 5000 ש"ח וכן תוספת של 20,000 ש"ח לארבעת הרכזים הקיימים.

להלן פירוט השינויים והתוספות הנדרשים להסכם החדש:

תפקיד	כמות	עלות שעה	מס' שעות כ"ח	מלגה	סה"כ	הערות
מנהל התוכנית	1	28	900	25000	20,000 + 5000	תוספת שעות מ-720 ל-900 כ"ח תוספת 5000 ש"ח
רכזים	4	35	500	17,500	50,000 + 20,000	תוספת שעות מ-360 ל-500 כ"ח תוספת 20,000 ש"ח לכל הרכזים
מנהל הכשרות	1	28	900	25000	25,000	תפקיד חדש
מדריכי הכשרות	4	28	268	7,500	30,000	תפקיד חדש
סטודנטים	81	41.66	120	5000	405,000	
				תקורה 3%	15,000	
				סה"כ	500,000*	

כולל את בעלי התפקיד החדש - מנהל הכשרות, מדריכי הכשרות, סטודנטים, תקורה ותוספת למנהל ורכזים הקיימים בפרוייקט

בברכה  
שלום בוחבוט  
ראש תחום חינוך מבוגרים